

物流政策辑要

2020年12月号

中国物流与采购联合会

2020年1月15日

- 政策特稿：**中央经济工作会议：部署“增强产业链供应链自主可控能力”，明确要求“建设现代物流体系”
- 中央军委主席习近平签署命令发布《军队后勤条例》：提出构建现代军事物流体系
- 全国发改工作会议：强调坚定推进结构调整和产业优化升级，增强产业链供应链自主可控能力
- 全国交通工作会议：强调加快建设现代化综合交通体系，为构建新发展格局当好先行
- 全国商务工作会议：强调建设现代商贸流通体系，促进形成强大国内市场
- 全国工信工作会议：强调着力稳定和优化产业链供应链
- 抗疫专题：**交通运输部等三部门：《关于科学精准做好河北、北京等地应急物资运输和交通保障工作的紧急通知》
- 交通运输部：《关于切实做好河北省石家庄和邢台地区疫情防控应急运输保障工作的通知》
- 政策摘要：**一、简政放权
- 国务院办公厅：《关于交通运输综合行政执法有关事项的通知》
- 交通运输部：《关于进一步做好总质量 4500 千克及以下普通货运车辆“放管服”改革有关工作的通知》
- 交通运输部：《关于优化道路运输车辆技术管理 便利开展车辆技术等级评定工作的通知》

二、能源物流

李克强主持召开国务院常务会议：完善能源保供长效机制

应急管理部：向中央企业交办油气储存和长输管道问题隐患
全面加强能源产供储销体系建设

三、区域物流

国务院：《关于同意设立新疆塔城重点开发开放试验区的批复》

国家邮政局等五部门：《关于促进粤港澳大湾区邮政业发展的实施意见》

新疆维吾尔自治区：《关于加快推进自治区快递末端服务发展的指导意见》

四、农村物流

商务部等十二部门：《关于提振大宗消费重点消费促进释放农村消费潜力若干措施的通知》

山东淄博：《关于加快推进“快递进村”工作的实施意见》

五、绿色物流

国务院办公厅：《转发国家发展改革委等部门关于加快推进快递包装绿色转型意见的通知》

商务部办公厅：《关于推动电子商务企业绿色发展工作的通知》

六、智慧物流

国家发改委：《关于加快构建全国一体化大数据中心协同创新体系的指导意见》

工信部：《工业互联网创新发展行动计划（2021-2023 年）》

交通运输部：《关于促进道路交通自动驾驶技术发展和应用的指导意见》

七、国际物流

商务部办公厅：《关于印发首批海外仓实践案例好经验好做法的函》

专题聚焦：“一带一路”物流与保国际产业链供应链稳定

附件：2020年12月份物流相关政策目录

政策特稿：

中央经济工作会议：部署“增强产业链供应链自主可控能力”，明确要求“建设现代物流体系”

2020 年 12 月 16 日至 18 日，中央经济工作会议在北京举行。习近平在会上发表重要讲话，总结 2020 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2021 年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议要求，构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果。

会议确定，明年要抓好以下重点任务。

增强产业链供应链自主可控能力。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。要统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。要实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。要加强顶层设计、应用牵引、整机带动，强化共性技术供给，深入实施质量提升行动。

坚持扩大内需这个战略基点。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力。要完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业。要合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。要增强投资增长后劲，继续发挥关键作用。要发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。激发全社会投资活力。要大力发展数字经济，加大新型基础设施投资力度。要扩大制造业设备更新和技术改造投资。要实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，**建设现代物流体系**。要加强统一规划和宏观指导，统筹好产业布局，避免新兴产业重复建设。

中央军委主席习近平签署命令发布《军队后勤条例》：提出构建现代军事物流体系

2020 年 12 月 23 日，中央军委主席习近平签署命令，发布《军队后勤条例》，

自 2021 年 1 月 1 日起施行。

《条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，按照“军委管总、战区主战、军种主建”的总原则，重塑军队后勤体系，理顺后勤保障关系，健全后勤工作制度，为进一步规范军队后勤工作、建设强大的现代化后勤提供重要遵循，为有效履行新时代军队使命任务提供有力保障。

《条例》分总则、后勤保障体制、军事行动后勤保障、日常后勤保障、后勤战备与训练、后勤建设、后勤管理、附则，共 8 章 40 条，是后勤领域的主干法规。《条例》适应战争形态发展和使命任务拓展，进一步理顺后勤融入联合作战指挥体系的制度机制，规范新的后勤保障指挥和保障关系，创新提出后勤保障方式方法，规范保障行动组织实施，**着力提高后勤战备水平和保障打赢能力**。《条例》着眼推进后勤标准化集约化社会化，对构建军队现代资产管理体系、**现代军事物流体系的建设内容**、任务分工、目标要求进行规范，调整完善后勤保障、建设与管理等相关制度设计，以制度创新固化改革成果，推动改革成效向战斗力保障力转化。

全国发改工作会议：强调坚定推进结构调整和产业优化升级，增强产业链供应链自主可控能力

2020 年 12 月 18 日至 19 日，全国发展和改革工作会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实中央经济工作会议决策部署，传达学习贯彻国务院领导同志批示要求，梳理总结 2020 年以来发展改革工作的新进展新成效，准确把握新发展阶段的新任务新要求，研究部署 2021 年发展改革重点工作任务。

会议强调，要坚持新发展理念构建新发展格局，立足科技自立自强，发挥新型举国体制优势，强化国家战略科技力量，坚定推进结构调整和产业优化升级，**增强产业链供应链自主可控能力**；扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。要坚持稳中求进，保持经济运行在合理区间，为保障民生、增强人民群众获得感幸福感安全感提供支撑。要坚持深化改革开放，及时破除体制机制障碍，实施高水平对外开放。要坚决守住安全底线，统筹国内国际两个大局、办好发展和安全两件大事，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。要坚持系统观念，找准抓好主要矛盾和矛盾的主要方面，聚焦重点领域和关键环节，注意工作策略和方法，提高政策的精准性、实效性和协同性。

会议明确，要坚持目标导向、问题导向，扎实做好明年发展改革重点工作。

一是着力稳定宏观经济运行。巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，完善宏观政策组合，强化预期管理，促进形

成系统集成效应。实施扩大内需战略，完善内需体系，形成强大国内市场。二是大力实施创新驱动发展战略。加力推进关键核心技术攻关。推动数字经济发展。**精准施策推动产业转型升级，推动先进制造业和现代服务业融合发展。**构建创新创业创造良好环境。三是扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接，推进农业农村现代化。做好易地扶贫搬迁后续巩固成果和完善发展工作。推动农村产业融合发展。深入实施优质粮食工程，确保粮食安全。四是拓展区域发展新空间。持续推动北京非首都功能向外疏解，高标准、高质量建设雄安新区，加快京津冀、长三角、粤港澳大湾区城际和市域郊铁路建设，推进长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新，抓好长江经济带生态环境突出问题整改，推动黄河流域生态保护和高质量发展。扎实推进新型城镇化。五是持续深化市场化改革。推动构建高水平社会主义市场经济体制，依法推动社会信用体系高质量发展，促进“放管服”改革迈向纵深。实施国有企业改革三年行动方案，推动国有经济布局优化和结构调整，优化民营企业发展环境，弘扬企业家精神。深化重点领域价格改革，完善价格形成机制。六是深入推进高水平对外开放。**落实好外商投资准入负面清单，稳步推进海南自由贸易港建设。推动共建“一带一路”高质量发展。**积极参与全球经济治理体系改革。七是加强生态文明建设，构建可持续发展的绿色发展体系。持续深化国家生态文明试验区建设，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，部署开展碳达峰、碳中和相关工作，完善能源消费双控制度，持续推进塑料污染全链条治理。八是聚焦共同富裕切实增进民生福祉。强化对高校毕业生、农民工等重点群体就业帮扶，更好发挥双创对就业的支撑作用，支持发展灵活就业。聚焦“一老一小”、住房保障等人民群众普遍关心的问题，提出更有针对性的解决措施。做好粮油肉蛋菜等农产品保供稳价。九是统筹做好发展和安全工作，强化重点领域风险防范化解。深入推进煤电油气产供储销体系建设。前瞻性防范和化解金融风险，运用改革思路 and 市场化法治化手段处置企业债务违约问题。

全国交通工作会议：强调加快建设现代化综合交通体系，为构建新发展格局当好先行

2020 年 12 月 24 日，2021 年全国交通运输工作会议在交通运输部召开。会议采用电视电话形式，传达学习了中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤重要批示精神，总结 2020 年及“十三五”交通运输工作，分析形势，部署 2021 年工作。部党组书记杨传堂、部长李小鹏出席会议并强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，按照立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的要求，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要

为根本目的，坚持系统观念，加快建设交通强国，巩固拓展疫情防控和经济社会发展交通运输成果，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，**着力优化综合立体交通网络，着力发展现代物流**，着力提升服务供给质量，着力构建统一开放的交通运输市场，着力促进高水平对外开放，着力统筹发展和安全，确保“十四五”开好局，为全面建设社会主义现代化国家当好先行，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

会议指出，“十三五”时期是交通运输基础设施发展、服务水平提高和转型发展的黄金时期，行业上下抓住机遇、持续奋斗、不辱使命，我国已成为名副其实的交通大国，交通运输服务保障扎实推进，现代综合交通运输体系加快形成，交通运输新技术新业态蓬勃发展，人民满意交通持续推进，交通运输现代化治理能力不断提升，在服务支撑经济社会发展中实现了新作为。特别是 2020 年，是新中国历史上极不平凡的一年。这一年，交通运输面对严峻挑战和重大困难，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全行业众志成城、艰苦奋斗，取得了交通运输疫情防控阶段性胜利，基本完成了“两通”和“十三五”规划目标任务，取消了高速公路省界收费站并实现平稳运行，实现了交通固定资产投资逆势增长，开工建设了川藏铁路等重大标志性工程，向党和人民交出了一份合格的答卷。这一年，习近平总书记多次对交通运输工作作出重要指示批示，党的十九届五中全会作出加快建设交通强国的重大部署，为交通运输行业高质量发展进一步指明了方向、凝聚了力量。实践再次证明，只要我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心，同心同德干，就一定能战胜前进道路上的各种风险挑战，无往而不胜。

会议强调，回顾党的十八大以来党和国家事业发展的伟大历程、取得的历史性成就，我们深刻认识到，新时代交通运输改革发展必须坚持党的领导，必须坚持人民至上，必须坚持服务大局，必须坚持统筹协调，必须坚持人才优先，必须坚持底线思维。要准确把握重要战略机遇期和新发展阶段对交通运输的新要求，锚定二〇三五年远景目标，谋篇布局“十四五”发展，以新发展理念为指引实践构建新发展格局，强化创新驱动引领，落实扩大内需战略，**构建现代物流体系**，推动区域城乡交通运输协调融合发展，持续建设人民满意交通，全面深化改革、扩大开放，坚持以系统观念统筹推进加快建设交通强国。

会议强调，2021 年是建党 100 周年，是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，也是我们加快建设交通强国和实施“十四五”规划的开局之年。要以加快建设交通强国为统领，加快建设现代化综合交通体系，奋力建设人民满意交通，为构建新发展格局当好先行。一要深化交通运输供给侧结构性改革。二要为国家重大战略实施当好先行。三要全面做好加快建设交通强国具体工作。四要扎实推进巩固拓展交通脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接。五要进一步深化交通运输改革。六要加快建设交通运输法治政府部门。七要加快推动智慧交通发展。八要大力发展绿色交通。九要进一步加强交通运输对外开放合作。十要建设更高水平的平安交通。

十一要毫不放松抓好常态化疫情防控。十二要加强党的全面领导和党的建设。

全国商务工作会议：强调建设现代商贸流通体系，促进形成强大国内市场

2020 年 12 月 26 日，全国商务工作电视电话会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实中央经济工作会议部署，总结 2020 年商务工作，分析形势，部署 2021 年重点工作。胡春华副总理出席会议并讲话。商务部党组书记、部长王文涛作工作报告。

会议认为，一年来，我们实施八大行动计划，推进“6+1”重点工作，推动商务高质量发展，各项工作扎实开展。一是坚决落实中央疫情防控部署，保障生活必需品供应，推动复工复产复商复市，开展国际抗疫合作，加强境外企业项目疫情防控。二是促进消费回补和潜力释放，提升城市消费，扩大农村消费，发展服务消费，狠抓商品消费。三是全力稳住外贸外资基本盘，出台支持政策，推动贸易创新发展，提高利用外资水平，加快推进自贸区港建设。四是深入推进“一带一路”经贸合作，稳步推进重大项目和园区建设，加强风险管控，讲好“一带一路”故事。五是持续深化多双边经贸合作，积极参与全球经济治理，推进自贸区建设，有力有效应对中美经贸摩擦，发展与各国各地区经贸关系。六是深入开展商务扶贫，电商扶贫、家政扶贫、对外劳务扶贫、产业扶贫、边贸扶贫等成效明显，为打赢脱贫攻坚战作出了贡献。

会议明确，明年要紧紧围绕构建新发展格局抓好以下工作。在促进畅通国内大循环方面，扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，立足扩大内需战略基点，激发消费潜力，**建设现代商贸流通体系，打通内循环堵点，促进形成强大国内市场。提升传统消费能级，加快培育新型消费，搭建消费升级平台，优化流通网络布局，培育壮大流通主体。**在促进畅通国内国际双循环方面，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，充分利用国内国际两个市场两种资源，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。稳住外贸外资基本盘，深化“一带一路”经贸合作，促进内外贸一体化，建设高水平开放平台，加强多双边经贸合作。

全国工信工作会议：强调着力稳定和优化产业链供应链

2020 年 12 月 28-29 日，全国工业和信息化工作会议在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平总书记重要指示批示精神和中央经济工作会议部署，总结 2020 年工业和信息化工作，分析形势，部署 2021 年重点工作。工业和信息化部党组书记、部长肖亚庆作工作报告。

会议指出，工业和信息化战线既是实施创新驱动发展战略、推动高质量发展、构建新发展格局的主战场、主力军，又是基本实现“新四化”、全面建设社会主义现代化强国的排头兵和第一方阵。“十四五”时期，全系统要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，坚定不移建设制造强国、网络强国，把科技自立自强作为战略支撑，全面推进产业基础高级化、产业链现代化，推动工业化和信息化在更广范围、更深程度、更高水平上实现融合发展。要突出抓好五个方面任务，一是保持制造业比重基本稳定。二是**增强产业链供应链自主可控能力**。三是加快制造业高端化智能化绿色化发展。四是培育壮大优质企业。五是构建新型信息基础设施及应用生态。

会议指出，2021 年要围绕构建新发展格局迈好第一步、见到新气象，突出抓好八个方面的重点工作任务。一是推动基础和关键领域创新突破。发挥科技自立自强对产业发展的战略支撑作用，聚焦基础技术和关键领域，大力提升制造业创新能力。精准实施产业基础再造工程，加快推进关键核心技术攻关，完善创新产品应用生态。二是着力稳定和优化产业链供应链。聚焦关系国计民生和国家经济命脉的重点产业领域，着力增强产业链供应链自主可控能力。全面系统梳理我国制造业发展状况，开展制造业强链补链行动，推动全产业链优化升级。围绕碳达峰、碳中和目标节点，实施工业低碳行动和绿色制造工程，坚决压缩粗钢产量，确保粗钢产量同比下降。加快发展先进制造业，提高新能源汽车产业集中度。三是加快制造业数字化转型。坚持智能制造主攻方向，夯实制造业数字化基础，**增强产业链供应链的韧性**。开展制造业数字化转型行动，加快工业互联网创新发展，发展智能制造和服务型制造，提升软件支撑能力。四是大力推动信息通信业高质量发展。编制实施网络强国建设行动计划，统筹推进技术产业、基础设施、产业应用、网络安全和治理等各项任务，做大做强数字经济。有序推进 5G 网络建设及应用，推动网络优化升级，加强信息通信行业监管，强化网络安全综合保障，加大无线电管理力度。五是加大支持中小企业发展。围绕“政策、环境、服务”三个领域，聚焦“融资、权益保护”重点工作，实现中小企业专业化能力和水平提升目标。六是坚定落实改革开放举措。深化改革扩大开放，加快产业政策转型，提升国内监管能力和水平，持续增强发展的动力和活力。七是做好常态化疫情防控保障支撑。抓好重点防疫物资保障，做好新冠疫苗生产准备，加大“通信行程卡”推广应用与信息共享。八是科学制定工业和信息化领域“十四五”规划。

抗疫专题：

交通运输部等三部门：《关于科学精准做好河北、北京等地应急物资运输和交通保障工作的紧急通知》

2021 年 1 月 13 日，交通运输部等三部门印发《关于科学精准做好河北、北京等

地应急物资运输和交通保障工作的紧急通知》。

《通知》提出，全力保障河北省应急物资运输车辆顺畅通行。

各省级交通运输、公安部门要按照《关于切实做好河北省石家庄和邢台地区疫情防控应急运输保障工作的通知》（交运明电〔2021〕10号）部署要求，对持有《进出河北疫情防控应急物资运输车辆通行证》（见附件1）的车辆特别是河北籍车辆，按照“非必要不阻断”原则，保障快速顺畅通行。对应急物资运输车辆在公安检查站遇有交通阻滞等情况的，各地公安、交通运输部门要加强指挥疏导，优先保障通行。同时，河北省及周边省份交通运输、公安部门，要主动配合当地卫生健康部门，在高速公路重点出入口、服务区增设流动核酸检测点，并及时向社会公布，为应急物资运输从业人员开展核酸检测提供便利。

《通知》提出，加快在石家庄周边设立物资中转调运站。

河北省交通运输主管部门要在河北省联防联控机制框架下，会同发展改革、商务、公安、卫生健康等部门，按照交通便利、规模合理、功能齐备、衔接顺畅的原则，依托既有物流园区，在石家庄周边地区设立物资中转调运站，研究细化调度及运营流程，优化长途干线与城市配送交通组织，完善接驳装卸设施设备，严格落实卫生防疫要求，在阻断疫情传播的基础上，确保进出石家庄及周边地区各类应急物资和生产生活物资有序中转、高效分拨，避免应急物资运输人员交叉感染。河北省交通运输主管部门要抓紧设立物资中转调运站，尽快投入运行并向社会公告地理位置、联系方式及运行流程。

《通知》提出，切实加强北京地区重点物资运输保障。

各省级交通运输主管部门要按照《关于切实做好常态化疫情防控加强北京地区鲜活农产品等重点生产生活物资运输保障工作的通知》（交运明电〔2020〕205号）有关要求，全力做好北京地区鲜活农产品等重点生产生活物资市场供应。对于运送进京生产生活物资穿行河北省的非河北籍人员及车辆，凭北京市各有关委（局）制发的《应急物资进出京调拨（转运）证明》（见附件2）予以优先便捷通行。对于运送进京生产生活物资的河北籍车辆需持《应急物资进出京调拨（转运）证明》，司乘人员需符合首都严格进京管理联防联控协调机制有关核酸检测要求。

《通知》提出，有序做好河北省邮政快递寄递服务保障。

河北省交通运输、邮政管理部门要按照省联防联控机制部署安排，逐步恢复石家庄、邢台等地寄递投递秩序，努力满足人民群众寄递服务需求。中低风险区，要在强化邮递员、快递员健康防护管理基础上，允许其进入小区、社区、物业等管理区域进行末端投递。在设立智能快件箱的管理区域，邮递员、快递员做好进出登记备案、体温检测、佩戴口罩等工作后，应允许其优先将邮件快件通过指定路径直接投递到智能快件箱。尚未设立智能快件箱的管理区域，要划定出特定区域用来收投邮件快件，推广定点收寄、定点投递、预约投递等经验做法，充分发

挥社区邮件快件投递站等公共服务平台功效，减少人员直接接触。高风险地区，要为邮递员、快递员取件投递创造便利条件，推动实现邮政快递寄递服务“最先和最后一公里”畅通。

交通运输部：《关于切实做好河北省石家庄和邢台地区疫情防控应急运输保障工作的通知》

2021 年 1 月 8 日，交通运输部印发《关于切实做好河北省石家庄和邢台地区疫情防控应急运输保障工作的通知》。

《通知》要求，应急物资运输车辆持证通行。

对于向河北省石家庄和邢台地区运送应急物资的车辆，由承运单位或驾驶人在本地自行打印《进出河北疫情防控应急物资运输车辆通行证》，自行填写，随车携带。各地交通运输主管部门对持有《通行证》的车辆，要保障优先便捷通行。进出河北省石家庄和邢台地区沿途收费公路经营管理单位做好相关服务保障工作，对应急运输车辆在出入口遇有交通阻滞等情况的，要积极协调保障快速通行。对非应急运输车辆弄虚作假使用《通行证》的，一旦发现，要严肃查处，纳入“黑名单”并记入诚信记录。

《通知》要求，保障应急运输车辆顺畅通行。

各省级交通运输主管部门要在当地党委、政府的统一领导下，积极对接发展改革、公安、农业农村、商务、卫生健康等部门，科学研判形势，加强协调联动，确保进入石家庄和邢台地区的医疗防护物资、生活物资、重点生产物资运输“三保障一通畅”，即保障运输供需有效对接、保障应急运力及时调配、保障司乘人员防护到位，确保进出石家庄和邢台地区运输通道畅通，为石家庄和邢台地区人民群众重点生产生活物资供应提供有力的运输服务保障。必要时，在石家庄和邢台市周边适合地点，设置应急物资中转调运站，实行接驳运输，避免货车驾驶员感染疫情的风险。

《通知》要求，加强道路运输关键环节防疫管理。

各省级交通运输主管部门要按照《道路货运车辆、从业人员及场站新冠肺炎疫情防控工作指南》（交运明电〔2020〕199号）和《客运场站和交通运输工具新冠肺炎疫情分区分级防控指南（第四版）》要求，做好应急运输车辆、场站消毒及从业人员防护等工作，降低通过道路运输传播新冠病毒的风险。各省级交通运输主管部门要加强与卫生健康等部门的沟通协调，认真落实《国务院办公厅关于做好公路交通保通保畅工作确保人员车辆正常通行的通知》等有关疫情防控的决策部署，对短期内向石家庄和邢台地区运送应急物资的司机、装卸工等从业人员，在体温检测正常和封闭管理的前提下，原则上不需采取隔离 14 天的措施。河北省交通运输厅要强化进出石家庄和邢台地区道路运输车辆及人员防疫管理，确保从业人员身体健康。

政策辑要：

一、简政放权

国务院办公厅：《关于交通运输综合行政执法有关事项的通知》

2020 年 12 月 23 日，印发国务院办公厅《关于交通运输综合行政执法有关事项的通知》。

《通知》强调，《指导目录》实施要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，扎实推进交通运输综合行政执法改革，统筹配置行政执法职能和执法资源，切实解决多头多层重复执法问题，严格规范公正文明执法。

《通知》强调，《指导目录》主要梳理规范交通运输领域依据法律、行政法规设定的行政处罚和行政强制事项，以及部门规章设定的警告、罚款的行政处罚事项，并将按程序进行动态调整。各省、自治区、直辖市可根据法律、行政法规、部门规章立改废释和地方立法等情况，进行补充、细化和完善，建立动态调整和长效管理机制。有关事项和目录按程序审核确认后，要在政府门户网站等载体上以适当方式公开，接受社会监督。

《通知》强调，按照公开透明高效原则和履职需要，制定统一的交通运输综合行政执法程序规定，明确执法事项的工作程序、履职要求、办理时限、行为规范等，消除行政执法中的模糊条款，压减自由裁量权，促进同一事项相同情形同标准处罚、无差别执法。将交通运输综合行政执法事项纳入地方综合行政执法指挥调度平台统一管理，积极推行“互联网+统一指挥+综合执法”，加强部门联动和协调配合，逐步实现行政执法行为、环节、结果等全过程网上留痕，强化对行政执法权运行的监督。

《通知》强调，按照突出重点、务求实效原则，**聚焦交通运输领域与市场主体、群众关系最密切的行政执法事项，着力解决反映强烈的突出问题**，让市场主体、群众切实感受到改革成果。制定简明易懂的行政执法履职要求和相应的问责办法，加强宣传，让市场主体、群众能够看得懂、用得上，方便查询、使用和监督。结合交通运输形势任务和执法特点，探索形成可量化的综合行政执法履职评估办法，作为统筹使用和优化配置编制资源的重要依据。畅通投诉受理、跟踪查询、结果反馈渠道，鼓励支持市场主体、群众和社会组织、新闻媒体对行政执法行为进行监督。

《通知》强调，各地区、各部门要高度重视深化交通运输综合行政执法改革，全面落实清权、减权、制权、晒权等改革要求，统筹推进机构改革、职能转变和作风建设。要切实加强组织领导，落实工作责任，明确时间节点和要求，做细做实各项工作，确保改革举措落地生效。交通运输部要强化对地方交通运输部门的业务指

导，推动完善执法程序、严格执法责任，加强执法监督，不断提高交通运输综合行政执法效能和依法行政水平。请中央编办会同司法部加强统筹协调和指导把关。

交通运输部：《关于进一步做好总质量 4500 千克及以下普通货运车辆“放管服”改革有关工作的通知》

2020 年 12 月 15 日，交通运输部印发《关于进一步做好总质量 4500 千克及以下普通货运车辆“放管服”改革有关工作的通知》。

《通知》要求，切实转变轻型货车运输管理方式。各地交通运输主管部门要深入贯彻落实党中央、国务院关于“放管服”改革决策部署，坚持放管结合，树立底线思维，转变管理方式，加强部门协同，完善轻型货车运输事中事后监管举措，进一步规范轻型货车从事冷链物流运输、危险货物运输、零担货物运输的经营行为，引导创新运输组织模式，促进轻型货车装备升级，不断提升轻型货车运输管理和服务水平。

《通知》要求，加强重点领域轻型货车运输监管。各地交通运输主管部门要按照《道路货物运输及站场管理规定》（交通运输部令 2019 年第 17 号）、《道路危险货物运输管理规定》（交通运输部令 2019 年第 42 号）要求，进一步依法规范对使用轻型货车从事冷藏保鲜运输和危险货物运输企业的准入管理，强化对运输企业经营行为的事中事后监管，督促运输企业切实加强车辆技术管理和人员安全教育培训，落实安全生产主体责任。对于在重点货运源头单位发现违法超限超载的，要严格按照《道路运输条例》《公路安全保护条例》等有关规定依法处理；对于在路面联合执法过程中发现违法超限超载的，要按照治超联合执法常态化制度化工作政策依法处理。要配合公安、工业和信息化等部门加大对轻型货车“大吨小标”、非法载人等行为的执法检查力度。

《通知》要求，严格落实零担运输安全管理制度。各地交通运输主管部门要督促道路货物运输企业按照《零担货物道路运输服务规范》（JT/T 620-2018）的要求，严格落实零担货物受理环节抽检抽查、托运人实名制、托运物品登记和信息留存等相关制度，防止在货物中夹带禁止运输的物品。使用轻型货车从事零担货物运输的物流运营单位，应当依法执行零担货物运输相关安全管理制度。对于未实行受理环节抽检抽查、运输禁止运输的物品、未实行托运人身份和物品信息登记制度等行为，要按照相关法律法规依法进行处罚。

《通知》要求，引导提升轻型货车运输服务效能。各地交通运输主管部门要依托城市绿色货运配送示范工程创建工作，在当地人民政府的统一领导下，会同有关部门加快推动城市建成区新增物流配送轻型车辆使用新能源汽车，并结合当地实际，对于符合标准的新能源配送车辆给予通行便利。同时，要引导轻型货车配送企业加快发展共同配送、集中配送、统一配送等先进运输组织模式，推广车用起重尾板、

托盘等集装化单元，提升运输装载效率。鼓励网络平台道路货物运输企业利用“互联网+”信息化手段整合物流资源，不断提升城市货运配送效率，推动降低末端配送成本。

《通知》要求，做好城乡物流配送市场运行监测分析。各地交通运输主管部门要督促网络平台道路货物运输企业按照《网络平台道路货物运输经营管理暂行办法》（交运规〔2019〕12号）要求，**加强对使用轻型货车从事运营的实际承运人管理**，充分利用信用评价、激励奖惩等方式，督促其规范运输行为。同时，要鼓励网络平台道路货物运输企业充分利用大数据等信息化手段，加强对城乡物流配送市场的监测分析，指导城乡物流配送经营者科学决策，不断提升服务质量。

交通运输部：《关于优化道路运输车辆技术管理 便利开展车辆技术等级评定工作的通知》

2020年12月17日，交通运输部印发《关于优化道路运输车辆技术管理 便利开展车辆技术等级评定工作的通知》。

《通知》要求，强化技术支撑，优化检测服务。各地交通运输主管部门要会同有关部门引导机动车检验检测机构加快技术改造升级，接入道路运输车辆综合性能检测联网系统，不得阻碍或变相阻碍取得市场监管部门颁发相关资质认定证书的机动车检验检测机构接入系统。要按照GB38900标准第7章规定，以及《道路运输车辆综合性能检测联网技术要求（暂行）》规定的格式和要求，将道路运输车辆的检验检测数据及《机动车安全技术检验报告》上传至道路运输车辆综合性能检测联网系统，为道路运输车辆网上年审提供支撑。要进一步强化服务意识，优化道路运输车辆检验检测程序，切实落实“交钥匙工程”，积极推广预约检测服务和自助打印检测报告等便民服务举措，提高业务办理效率，减少车主等候时间，改进车主服务体验。要按照国家有关规定明示相关项目收费标准，不得增加或者变相增加额外收费项目。

《通知》要求，加快系统升级，保障联网需求。为更好满足道路运输车辆检验检测数据上传需要，部将组织对《联网技术要求》进行修订。各省级交通运输主管部门要按照修订的《联网技术要求》，加快组织做好本省份道路运输车辆综合性能检测联网系统升级改造工作，确保2021年4月1日前完成本省份系统的升级改造，系统升级改造相关技术要求可与部级平台技术支持单位中国交通通信信息中心联系咨询。系统升级改造期间，要继续按照现有技术要求上传数据和报告，不得影响道路运输车辆年审等业务开展。

《通知》要求，强化动态管理，压实各方责任。各级交通运输主管部门要积极会同有关部门加强道路运输车辆检验检测和技术等级评定工作的监督管理，按照“谁出报告谁负责”的原则，严格落实机动车检验检测机构的主体责任。对未严格按照

GB38900 标准开展检验检测和车辆技术等级评定的，在一定期限内不得采信其检验检测报告，并将相关情况及时抄送市场监管部门依法处理。要指导道路运输经营者加强车辆技术档案管理，将《机动车安全技术检验报告》纳入车辆技术档案，鼓励车辆技术档案电子化，为加强道路运输车辆技术管理中事后监管提供支撑。

二、能源物流

李克强主持召开国务院常务会议：完善能源保供长效机制，全面加强能源产供储销体系建设

2021 年 1 月 8 日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署进一步做好保障能源安全稳定供应、确保群众温暖过冬有关工作。

会议指出，一要组织气田安全满负荷生产，充分发挥储气设施应急保供作用，加强调度协调，有效保障有条件地区的供暖用气。二要督促煤炭主产区和重点企业在确保安全前提下挖潜增产，加强运力保障，有序动用储备，多措并举保持煤炭供需平衡。三要安排好多种电源开机应对高峰电力需求，提升供电保障能力，加强对重点地区外送电支持，做好电力余缺互济。四要压实各方保供责任，督促严格按合同保障煤炭、电力、天然气供应，加强安全生产监管，及时查处价格违法违规行为。五要完善能源保供长效机制，**全面加强能源产供储销体系建设，加快储气、储煤设施和应急备用电源建设**，科学发挥煤电对高峰用电的支撑作用，切实保障能源安全。会议强调，群众冷暖无小事。务必对民生用气用电用煤切实做好保障，决不允许发生人为断供情况，并加大督查检查力度，发现问题及时有效处理，确保人民群众安全温暖过冬。

应急管理部：向中央企业交办油气储存和长输管道问题隐患

1 月 5 日，应急管理部召开中央企业油气储存和长输管道问题隐患交办会，集中向中国石油、中国石化、中国海油、国家管网、中国中化、中国航油等 6 家中央企业交办近期专项督导检查中发现的问题隐患，督促中央企业切实压实安全生产主体责任，加强冬春季油气保供安全生产工作，切实维护安全生产形势稳定。应急管理部党委委员、副部长刘伟出席会议并讲话。

会议强调，中央企业要认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，进一步提高政治站位，充分认识油气行业面临的重大安全风险挑战，在安全生产方面带好头做表率，以更加坚定的决心，更加有力的措施，全面抓好问题隐患整改和风险管控各项工作，有效防范遏制重特大事故发生。

会议要求，要强化责任落实，以钉钉子精神将交办的问题隐患逐项整改到位，举一反三深化风险隐患排查治理，**扎实推进安全生产专项整治三年行动**；要突出重点，强化油气运行重大安全风险管控，确保油气管网管理体制过渡期安全生产

形势稳定，有效防范化解 LNG 接收站快速发展和油气增储扩能带来的安全风险；要把提高本质安全水平、推广应用工业互联网+安全生产、构建安全生产双重预防机制等纳入“十四五”规划总体布局，先行先试、作出表率。

三、区域物流

国务院：《关于同意设立新疆塔城重点开发开放试验区的批复》

12月15日，国务院发布《关于同意设立新疆塔城重点开发开放试验区的批复》。

《批复》指出，同意设立新疆塔城重点开发开放试验区，试验区建设实施方案由国家发展改革委印发。试验区位于新疆维吾尔自治区西北部，与哈萨克斯坦接壤，是我对中亚合作、向西开放的重要窗口。建设试验区有利于深化与周边国家全面合作，加快建设丝绸之路经济带核心区，推进共建“一带一路”高质量发展；有利于打造我国西北地区重要的国际合作平台，促进生产要素集聚，增强内生发展动力，形成沿边地区新的经济增长极；有利于兴边富边和加快边境地区城镇化建设，提高城市承载能力，促进稳边安边固边；有利于提高边境地区、民族地区人民生活水平，进一步铸牢中华民族共同体意识，实现新疆社会稳定和长治久安。

《批复》指出，试验区建设要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及第三次中央新疆工作座谈会精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住新疆工作总目标，坚持党的全面领导，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，按照高质量发展要求，以推进丝绸之路经济带核心区建设为驱动，充分发挥新疆对中亚合作的独特优势，解放思想、先行先试，着力创新体制机制，加强基础设施互联互通，发展特色优势产业，深化经贸交流合作，优化营商环境，推进生态文明建设，统筹城乡一体化发展，努力把试验区建成丝绸之路经济带的重要支点、深化与中亚国家合作的重要平台、沿边地区经济发展新的增长极、维护边境和国土安全的重要屏障。

国家邮政局等五部门：《关于促进粤港澳大湾区邮政业发展的实施意见》

12月21日，国家邮政局等五部门联合发布《关于促进粤港澳大湾区邮政业发展的实施意见》。

《意见》要求，构建畅通高效寄递网络。加快构建国际集散能力强、国内辐射范围广、区域联通水平高的大湾区寄递网络。**依托粤港澳大湾区世界级机场群，建设国际邮政快递核心枢纽。**巩固香港国际航空货运枢纽地位，提升广州、深圳国际枢纽机场航空货运国际竞争力，增强澳门、珠海机场航空货运能力，推动粤港澳三地邮政企业加强航空邮件进出口运输和处理优势互补、资源共享。依托大湾区世界

级港口群，探索发展海运国际寄递，通过多式联运网络辐射全国。推进中欧班列运邮通道建设。依托对外综合运输通道，以广州、深圳为骨干节点，构建连接泛珠三角区域和东盟国家的陆路寄递大通道。依托大湾区快速交通网络，充分发挥港珠澳大桥作用，加快实现大湾区寄递服务同城化。强化冷链仓、冷藏车等设施装备的建设配置，有效利用公共冷链物流基础设施，加快发展冷链快递服务网络。

《意见》要求，推动创新驱动转型发展。支持产业数字化转型和数字产业化发展，加快邮政快递业扩容增效，发展供应链服务、冷链快递、即时递送和仓递一体等新业态新模式。依托广深港、广珠澳科技创新走廊建设，促进邮政业创新要素自由流动和区域融通。推进大数据、云计算、人工智能、物联网、北斗导航、区块链、5G 通信等信息技术与邮政业深度融合，推广应用智能化装备设施和新型通用寄递地址编码。探索建立政产学研企联合的大湾区邮政业科技创新战略联盟，打造粤港澳邮政业科技交流合作平台。支持行业内企业、机构申报设立国家重点实验室、国家工程研究中心和行业技术研发中心，鼓励三地建设联合实验室。

《意见》要求，打造产业协同发展高地。深入推进快递物流与电子商务协同发展，服务外贸转型和跨境电商，提升服务农村电商、新零售等的质量水平。实施“快递进厂”工程，推动邮政业融入电子信息、汽车、绿色家电等大湾区世界级先进制造业集群，构建智慧高效、安全绿色、协同一体的寄递物流供应链体系。面向新材料、生物医药、高端装备、新一代电子信息等产业，建设科技产品、工业中间产品快递物流集聚区。促进快递与现代农业深度协同，完善“产业链+物流链”服务模式。畅通粤东西北地区农产品进入大湾区的快递物流网络。依托粤港澳国际金融枢纽建设，支持粤港澳邮政、快递企业提供便民利商的金融服务。

《意见》要求，完善安全应急管理体系。坚守安全底线，有效保障寄递渠道安全。支持建立大湾区内地 9 市寄递渠道联合监管机制，统筹部署工作，统一开展执法监管，提升安全监管效能。推动将寄递安全纳入大湾区社会治安综合防控体系建设，内地 9 市落实“实名收寄、收寄验视和过机安检”三项制度，在大湾区内探索“首检负责、区域互认、信息共享、监管联动”，联合开展寄递渠道反恐禁毒、禁寄涉枪涉爆物品、打击侵权假冒以及重大活动安保等专项工作。构建专常兼备、反应灵敏、内外联动的大湾区邮政业应急管理和风险防控化解机制。制定粤港澳邮政业重大突发事件应急预案，提升应急协作水平。

新疆维吾尔自治区：《关于加快推进自治区快递末端服务发展的指导意见》

2020 年 12 月 25 日，新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅、邮政管理局等 13 部门联合印发《关于加快推进自治区快递末端服务发展的指导意见》，共同推动快递末端服务发展。

《指导意见》提出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻自治区党委“1+3”工作部署要求，落实国务院《关于促进快递业发展的若干意见》《关于全面推进城镇老旧小区改造工作指导意见》等相关规定，坚持以满足各族群众需求和促进经济社会发展为导向，以提高快递末端服务效率、保障寄递便捷顺畅为核心，以构建高效、规范、安全的末端服务体系为目标，按照“政府引导、企业主体、市场化运作”的原则，结合我区实际，完善邮政快递末端网点（包括快递人工代收点、末端综合服务平台等）、智能快件箱（包括智能信包箱、包裹柜等，以下合称智能快件箱）等邮政快递末端服务设施，着力解决快递到家“最后 100 米”难题，推动邮政快递业在便利群众生活、服务社会生产和推动经济发展等方面发挥更大作用。

《指导意见》明确，到 2022 年，初步建成覆盖城乡、功能完善、便民高效的快递末端服务体系，邮政快递末端网点、智能快件箱等末端服务设施基本满足各族群众寄递需求和社会经济发展需要。**城市按照社区内每 1 万人至少布局 4-5 处邮政快递末端网点标准**，推动布局建设与城市人口、发展规模、快递使用量相匹配的末端网点。农村按照每行政村至少 1 处快递末端网点标准，推动布局建设覆盖农村的快递末端服务网络。鼓励社会资本建设智能快件箱，健全完善上门投递、末端网点和智能箱投递等多种方式互相结合、互为补充的快递到家“最后 100 米”服务模式。

《指导意见》提出加强规划布局、提供政策支持、推进快递末端网点建设、支持智能快件箱建设、打造综合便民服务平台、推进快递末端绿色发展、打造基层社会治理新阵地等七个方面的工作任务，并明确了各部门的职责分工。

四、农村物流

商务部等十二部门：《关于提振大宗消费重点消费促进释放农村消费潜力若干措施的通知》

2021 年 1 月 5 日，为贯彻国务院常务会议部署，进一步促进大宗消费、重点消费，更大释放农村消费潜力，商务部等 12 部门联合印发《关于提振大宗消费重点消费促进释放农村消费潜力若干措施的通知》。

《通知》要求，释放汽车消费潜力。优化汽车限购措施，各有关城市要结合经济社会发展情况以及城市交通拥堵程度、污染治理目标、交通需求管控效果等，对现行非营运小客车指标摇号、拍卖等制度进行优化完善，推动由购买管理向使用管理转变；顺应消费升级需求，进一步增加号牌指标投放，优先满足无车家庭需要。开展新一轮汽车下乡和以旧换新，**鼓励有条件的地区对农村居民购买 3.5 吨及以下货车、1.6 升及以下排量乘用车**，对居民淘汰国三及以下排放标准汽车并购买新车，给予补贴。

《通知》要求，**支持废旧物资回收体系建设**。合理设置废旧大宗商品回收处理

中心、回收运输中转站，按照城市公共基础设施给予保障。鼓励发展“互联网+废旧物资回收”、家电家具租赁等新模式。鼓励居民小区设置废旧家具临时堆放场所，放宽废旧物资回收车辆、家具配送车辆进城、进小区限制。

《通知》要求，完善农村流通体系。以扩大县域乡镇消费为抓手带动农村消费。**加强县域乡镇商贸设施和到村物流站点建设。**打造县域电商产业集聚区，拓宽农产品进城渠道。引导农村商贸企业与电商深度融合，优化工业品下乡网络。发展县乡村共同配送，推动降低物流成本。鼓励大型商贸企业在乡镇布点，推动农商旅文消费集聚。强化农村电商主体培育，引导返乡入乡人员创业创新和农民就地创业创新。推动农产品供应链转型升级，完善农产品流通骨干网络。

山东淄博：《关于加快推进“快递进村”工作的实施意见》

日前，山东省淄博市政府发布了《关于加快推进“快递进村”工作的实施意见》。

《意见》要求，加快区县、镇（街道）快递共同配送体系建设。各区县积极引导扶持快递企业设立区县级快递共同配送中心，支持快递企业联合在镇（街道）设立镇级快递共同配送站或将现有镇（街道）快递服务网点升级为镇级快递共同配送站。将快递共同配送中心、配套仓储等基础设施纳入电子商务基地、综合物流园区规划建设，给予土地、资金等政策扶持。各区县完善城乡绿色智慧物流县镇村三级节点建设，坚持共建共用，至少建成 1 处快递配送中心，全市建设区县级快递共同配送中心 7 个以上，镇级快递共同配送站 50 个以上，**实现县级有中心、镇级有站点、村级有网点的三级“快递进村”配送体系。**

《意见》要求，鼓励支持快递企业多种模式服务延伸进村。各区县组织调动各类社会资源，推动快递通过直投、合作设点、委托代投等方式实现进村服务。快快合作：支持各快递企业整合资源、抱团共建农村快递服务网络，以联合设点方式开展村级快件收寄、分拣、运输和投递等业务。邮快合作：鼓励邮政企业利用农村支局、村邮站、邮乐购站点等网络资源优势，拓展现有农村邮路功能，以互利互惠为原则，开展农村快件代投合作。快商合作：大力推进农村快递与电子商务协同发展，鼓励在农村电子商务服务站点、供销站点叠加快递服务业务，支持第三方农村商贸和电子商务进村配送企业为快递企业提供代理业务。物快合作：支持物流企业整合产品资源，推行定点、定班、定线的货运班线，发挥物流节点功能，同步配送农村快递。

《意见》要求，推进电商快递发展服务现代农业。发挥电子商务、邮政快递企业网络和渠道优势，扩大寄递服务有效供给，加强与重点农业生产基地、优特农产品产区的对接，为农产品提供网售、包装、仓储、运输等一体化定制服务，打造服务农产品上行的“直通车”。助力全市数字化农业工作，重点打造沂源苹果、沂源樱桃、博山猕猴桃等快递服务现代农业 1000 万件级、500 万件级、100 万件级的金

银铜牌项目。

五、绿色物流

国务院办公厅：《转发国家发展改革委等部门关于加快推进快递包装绿色转型意见的通知》

2020 年 12 月 14 日，国务院办公厅转发《国家发展改革委等部门关于加快推进快递包装绿色转型意见的通知》。

《通知》要求，强化快递包装绿色治理。推进快递包装材料源头减量。加强快递领域塑料污染治理，推动重点地区逐步停止使用不可降解的塑料包装袋、一次性塑料编织袋，减少使用不可降解塑料胶带。推动全国快递业务实现电子运单全覆盖，大幅提升循环中转袋（箱）、标准化托盘、集装单元器具的应用比例。推广使用低克重高强度快递包装纸箱、免胶纸箱。鼓励通过包装结构优化减少填充物使用。

提升快递包装产品规范化水平。统一规定快递封套、纸箱、包装袋等的规格尺寸、物理和安全环保性能，推动快递包装产品实现标准化、系列化和模组化，提高与寄递物的匹配度，防止大箱小用，减少随意包装。全面禁止电商和快递企业使用重金属含量、溶剂残留等超标的劣质包装袋，禁止使用有毒有害材料制成的填充物；违规生产、使用问题突出地区人民政府要对有毒有害的劣质快递包装生产企业、违规使用的电商和快递企业开展专项整治。

减少电商快件二次包装。加强电商和快递企业与商品生产企业的上下游协同，设计并应用满足快递物流配送需求的电商商品包装。选择一批商品品类，推广电商快件原装直发，推进产品与快递包装一体化，减少电商商品在寄递环节的二次包装。

《通知》要求，加强电商和快递规范管理。

严格快递操作规范。完善快递行业末端网点分拣、投递工作流程和封装操作规范。推动快递企业完善内部规章制度，建立快递包装治理工作体系和管理台账，将快递包装有关规范纳入从业人员上岗培训，提升快递员业务技能。支持快递企业推行智能化、集约化作业方式。将不规范分拣、投递、包装操作等行为纳入快递行业抽查事项目录，推动解决被动式过度包装问题，畅通公众投诉举报通道，规范快件投递“最后一公里”。

完善快递收寄管理。推动快递企业将包装减量化、绿色化等要求纳入收件服务协议，加强对电商等协议用户的引导。推动快递企业进一步规范散收件交付管理，引导用户使用合格包装产品。鼓励电商和快递企业在网络零售和快件收寄中为消费者提供绿色包装产品，并通过积分激励等方式引导消费者使用。

推行绿色供应链管理。推动相关企业建立快递包装产品合格供应商制度，鼓励包装生产、电商、快递等企业形成产业联盟，扩大合格供应商包装产品采购和使用比例。快递企业总部要加强对分支机构、加盟企业的管理，建立针对分支机构、加

盟企业采购和使用包装产品的引导和约束机制。

《通知》要求，推进可循环快递包装应用。**推广可循环包装产品。**在电商和快递业务中，结合相关应用场景和商品种类，组织开展公开征集、设计大赛等遴选推广一批快递包装减量和循环利用的新技术、新产品。鼓励在同城生鲜配送、连锁商超散货物流中推广应用可循环可折叠快递包装、可循环配送箱、可复用冷藏式快递箱，减少一次性塑料泡沫箱等的使用。

培育可循环快递包装新模式。鼓励电商平台选择部分商品种类，设立可循环包装商品专区；支持快递企业和第三方机构通过信用质押、超期扣款、回投返款等多种模式，扩大可循环快递包装的使用范围。鼓励电商和快递企业与商业机构、便利店、物业服务企业等合作设立可循环快递包装协议回收点，投放可循环快递包装的回收设施，丰富回收方式和渠道。推行可循环快递包装统一编码和规格标准化，建立健全上下游衔接、平台间互认的运管体系，有效降低运营成本。鼓励通过股权合作、第三方运营等方式，开展可循环快递包装投放和回收设施共建联营。

加强可循环快递包装基础设施建设。各城市人民政府要结合智慧城市、智慧社区建设，在社区、高校、商务中心等场所，规划建设一批快递共配终端和可循环快递包装回收设施；在城市更新和存量住房改造提升、城镇老旧小区改造时，支持快递共配终端和可循环快递包装回收设施建设；破解相关设施进社区和公共场所的政策障碍，实行保障设施用地、减免设施场地占用费等支持政策。选择一批有条件的城市开展可循环快递包装规模化应用试点示范。

《通知》要求，**规范快递包装废弃物回收和处置。**加强快递包装回收。鼓励在校园、社区等场所的快递网点开展快递包装纸箱集中回收，适度提升复用比例。推进快递包装材料和产品绿色设计，鼓励同类别产品包装使用单一材质材料，减少使用难以分类回收的材料和包装设计，提升快递包装可回收性能。鼓励发展“互联网+回收”新业态，推进快递包装废弃物中可回收物的规范化、洁净化回收。

规范快递包装废弃物分类投放和清运处置。推动已实施生活垃圾分类的城市在住宅小区、商业和办公场所合理设置分类收集设施，规范居民分类投放行为，保障快递包装废弃物及时得到清运。推进快递包装废弃物分类处置，提高资源化能源化利用比例，加强垃圾焚烧发电企业运行管理，确保污染物稳定达标排放。降低快递包装废弃物的填埋比例。

商务部办公厅：《关于推动电子商务企业绿色发展工作的通知》

2021年1月11日，商务部办公厅印发《关于推动电子商务企业绿色发展工作的通知》。

《通知》提出，增强数字化运营能力。在常态化疫情防控下，鼓励电商企业继续采用远程办公、视频会议、网上签约等低碳运营方式，提高线上线下协同工作效

率。大力推广电子发票、电子合同，推动电商企业实行电子发票报销入账归档全流程电子化管理。鼓励电商企业应用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术，加强供需匹配，提高库存周转率，推动多渠道物流共享，应用科学配载，降低物流成本和能耗。

《通知》提出，**推动快递包装减量**。鼓励电商企业通过产地直采、原装直发、聚单直发等模式，减少快递包装用量。引导电商企业与商品生产企业合作，设计应用满足快递物流配送需求的商品包装，减少商品在快递环节的二次包装。引导电商企业与快递企业合作，提高包装产品与寄递物品的匹配度，共同落实快递包装相关标准和规范，减少过度包装、随意包装，加大低克重高强度快递包装纸箱、免胶纸箱用量。

《通知》提出，**推进可循环包装应用**。鼓励电商企业参与快递包装循环利用新技术、新产品研发并积极推广应用，与快递企业、商业机构、便利店和物业服务企业等创新合作，建立可循环快递包装回收渠道，探索建立上下游衔接、跨平台互认的运营体系。推动生鲜电商企业在同城配送中推广应用可循环配送箱、可复用冷藏式快递箱等。

六、智慧物流

国家发改委：《关于加快构建全国一体化大数据中心协同创新体系的指导意见》

2020 年 12 月 28 日，国家发改委印发《关于加快构建全国一体化大数据中心协同创新体系的指导意见》。

《意见》要求，拓展基础设施国际合作。持续加强数据中心建设与使用的国际交流合作。围绕“一带一路”建设，加快推动数据中心联通共用，提升全球化信息服务能力。加速“一带一路”国际关口局、边境站、跨境陆海缆建设，沿途积极开展国际数据中心建设或合作运营。整合算力和数据资源，加快提升产业链端到端交付能力和运营能力，促进开展高质量国际合作。

《意见》要求，推动行业数字化转型升级。支持打造“行业数据大脑”，推动大数据在各行业领域的融合应用。引导支持各行业上云用云，丰富云上应用供给，加快数字化转型步伐。推动以大数据、云服务促进新业态新模式发展，支持企业线上线下业务融合，培育数据驱动型企业。

《意见》要求，加快城市大数据创新应用。支持打造“城市数据大脑”，健全政府社会协同共治机制，加快形成统一规范、互联互通、安全可靠的城市数据供应链，面向城市治理、公共服务、产业发展等提供数据支撑。加快构建城市级大数据综合应用平台，打通城市数据感知、分析、决策和执行环节，促进提升城市治理水平和服务能力。

工信部：《工业互联网创新发展行动计划（2021-2023 年）》

2021 年 1 月 13 日，工信部出台《工业互联网创新发展行动计划（2021-2023 年）》。

《计划》提出，推广个性化定制。鼓励消费品、汽车、钢铁等行业企业基于用户数据分析挖掘个性需求，打造模块化组合、大规模混线生产等柔性生产体系，促进消费互联网与工业互联网打通，推广需求驱动、柔性制造、供应链协同的新模式。

《计划》提出，加强大中小企业融通发展。支持大型企业引领推广、中小企业广泛应用的融通发展模式，鼓励领先企业推广供应链体系和网络化组织平台，打造符合中小企业需求的数字化平台、系统解决方案、产品和服务，带动中小企业的数字化能力提升和订单、产能、资源等共享。

《计划》提出，**加快一二三产业融通发展**。支持第一产业、第三产业推广基于工业互联网的先进生产模式、资源组织方式、创新管理和服务能力，打造跨产业数据枢纽与服务平台，形成产融合作、智慧城市等融通生态。

《计划》提出，开展产业示范基地建设。充分考虑工业互联网的融合性，持续开展工业互联网产业示范基地遴选，鼓励东部地区率先发展，促进东北、中西部地区加快发展。引导工业互联网产业示范基地聚焦主业，强化基础设施支撑和融合创新引领能力。鼓励各地建设“5G+工业互联网”融合应用先导区，探索具有地区及产业特色的发展模式。

交通运输部：《关于促进道路交通自动驾驶技术发展和应用的指导意见》

2020 年 12 月 30 日，交通运输部印发《关于促进道路交通自动驾驶技术发展和应用的指导意见》。

《意见》要求，加强自动驾驶技术研发。

加快关键共性技术攻关。围绕融合感知、车路信息交互、高精度时空服务、智能路侧系统、智能计算平台、网络安全等自动驾驶和基础设施智能化关键技术及装备，整合各类创新资源，组织开展科研攻关。

完善测试评价方法和测试技术体系。组织开展自动驾驶和车路协同测试理论研究，完善相关测试评价方法和管理制度。鼓励构建自动驾驶测试场景库，研究智能设备测试技术，推动检测设备、数据分析软件、虚拟仿真系统等测试工具链的自主研发与制造，健全包括封闭场地、半开放区域、开放道路等场景的综合测试评价体系。

《意见》要求，提升道路基础设施智能化水平。

加强基础设施智能化发展规划研究。积极发挥规划引领作用，推动感知网络、通信系统、云控平台等智能化要素与基础设施同步规划。结合交通强国建设试点工作等，先行先试打造融合高效的智慧交通基础设施，及时总结经验，科学推进基础

设施数字转型、智能升级。

有序推进基础设施智能化建设。鼓励结合载运工具应用水平和应用场景实际需求，按照技术可行、经济合理的原则，统筹数字化交通工程设施、路侧感知系统、车用无线通信网络、定位和导航设施、路侧计算设施、交通云控平台等部署建设，推动道路基础设施、载运工具、运输管理和服、交通管控系统等互联互通。

《意见》要求，**推动自动驾驶技术试点和示范应用。**

支持开展自动驾驶载货运输服务。鼓励在港口、机场、物流场站、交通运输基础设施建设工程等环境相对封闭的区域及邮政快递末端配送等场景，结合生产作业需求，开展自动驾驶载货示范应用，并在做好风险评估和应急预案的前提下，视情推广至公路货运、城市配送等场景，打造安全、高效、智能的物流运输服务。

稳步推动自动驾驶客运出行服务。稳步推进辅助驾驶技术在城市公交、道路客运中的应用。支持在封闭式快速公交系统、产业园区等区域探索开展自动驾驶公交通勤出行示范应用，并根据技术演进情况和示范进展，在做好风险评估和应急预案的前提下，视情推广至其他客运场景。研究制定自动驾驶客运出行发展行动方案，提供安全、便捷、舒适的客运出行服务。

七、国际物流

商务部办公厅：《关于印发首批海外仓实践案例好经验好做法的函》

2021 年 1 月 4 日，商务部办公厅发布《关于印发首批海外仓实践案例好经验好做法的函》。

《函》提出，建设信息管理平台。

通过提升信息管理水平，有效加强仓储运营管理，提高操作准确性和履约时效性，增强服务能力和客户满意度。一是组建专业技术团队。组建专业素质高、梯次全的专业技术团队，开展自主软件研发，对系统进行维护和完善。有的海外仓自主研发团队超 200 人，软件著作权近 100 项。二是建设先进的信息管理系统。建设订单管理系统、仓储管理系统等先进的信息管理系统，实时对接客户、商品、仓储、配送等信息，实现海外仓物流、订单流、信息流、资金流“四流合一”。有的海外仓对上百万件商品进行智能管控，实现线上线下库存共享，数据准确率达 99%。

《函》提出，助力提升外贸企业数字化水平。

通过高效精准匹配产销，助力外贸企业提升数字化营销、生产能力。一是拓展在线营销。外贸企业上线后，通过全球化布局海外仓，让产品直达消费者，减少中间环节，实现销售渠道扁平化，有效提高利润率。二是建立柔性供应链。将产品款式、性能以及消费者满意度等第一手资料及时反馈工厂，便利个性化、定制化生产，促进贸易与产业深度融合。三是协助推广品牌。根据当地市场特点，制定专属营销策略，协助开展品牌宣传、形象维护等活动，扩大品牌影响力。

《函》提出，与跨境电商平台联动发展。

通过与跨境电商平台合作，实现营销、接单和仓储、配送的良性互动，有效提高订单转化率和仓内商品的周转率，提升海外备货的精准度。一是在当地自建电商平台。借助自有平台，将海外仓业务延伸至整个供应链，实现仓配、认证、推广、运营等相互协同，形成业务闭环。二是与当地电商平台合作。开设海外线上自主品牌集成店、代运营头部品牌线上旗舰店和线下渠道拓展等，为卖家提供 B2B 与 B2C 相结合、线上线下联动的多场景营销推广。

《函》提出，建立“门到门”物流体系。

以海外仓为支点，提供从国内揽收、国际货运、海外上架到终端配送的一站式跨境物流服务，有效提升综合物流效率，降低物流成本。一是自建头程专线物流。与国际主流航空公司等合作，开发价格低于国际快件巨头、效率高于传统海运的头程物流线路。二是优化尾程配送。与所在国主流快递公司签订战略合作协议，个别有条件的海外仓自建当地物流团队，实现尾程配送“次日达”或“两日达”。

《函》提出，创新供应链金融服务。

供应链金融服务创新能够有效降低跨境电商卖家运营成本，提高风险防控水平，提升卖家交易能力。一是提供第三方担保服务。根据掌握的货物、物流数据信息，以第三方身份为融资双方提供“担保品管理服务”，并以“团购”形式降低融资成本，减少坏账率。二是创新商业保理服务。以受让应收款方式，直接为卖家提供贸易融资、应收账款收付结算、账户管理与催收、客户资信调查与评估等商业保理服务，降低贸易风险，加快资金周转效率。三是创新信保产品。与大型电商平台、中信保合作，为卖家提供信保融资授信等金融服务，助力开拓国际市场。

专题聚焦：

“一带一路”物流与保国际产业链供应链稳定

王毅出席“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会会议

关键词：合作之路 健康之路 复苏之路 增长之路

2020 年 12 月 18 日，王毅国务委员兼外长以视频方式出席“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会 2020 年度会议。

王毅表示，今年以来，面对新冠肺炎疫情冲击，“一带一路”国际合作展现出强大韧性和活力，为各国抗疫情、稳经济、保民生发挥了重要作用，为落实联合国 2030 年可持续发展议程作出了积极贡献。当前，世纪疫情和百年变局交织共振，各国人民生命安全和身体健康遭受威胁，全球产业链、供应链受到冲击，国际贸易和投资萎缩，世界经济陷入衰退，单边主义、保护主义抬头。但是，无论形势如何变化，各方对“一带一路”的需求并没有改变，对“一带一路”的支持并没有改变，中方推进“一带一路”国际合作的决心更没有改变。

王毅表示，习近平主席提出，要把“一带一路”打造成合作之路、健康之路、复苏之路、增长之路，为“一带一路”国际合作指明了方向。

——打造“合作之路”，需要坚持开放合作、互利共赢。我们支持中外企业按照市场规则和公平原则，以公开透明方式参与具体合作项目，实现利益共享、风险共担。愿同各方一道，继续以双边、三方和多边形式推进各领域合作，推动建设开放型世界经济，维护全球产业链供应链稳定畅通。

——打造“健康之路”，需要持续推进抗疫国际合作。“一带一路”合作伙伴面临的最紧迫任务是团结战胜疫情。疫苗是下阶段国际抗疫合作的重点。中国已加入世卫组织“新冠肺炎疫苗实施计划”。中国企业同共建“一带一路”伙伴国家开展的疫苗三期试验已取得重要进展。疫苗研发成功后，“一带一路”合作伙伴必将从中受益。

——打造“复苏之路”，需要统筹疫情防控和经济社会发展。很多“一带一路”项目在严格防控前提下坚持运行，一批新项目启动实施。在世界经济衰退背景下，中方对“一带一路”整体投入逆势增长，为共建“一带一路”国家抗击疫情、恢复经济提供了支持和帮助。中方将继续同各方优化“快捷通道”和“绿色通道”合作机制，进一步提升国际大通道运输效率和质量。

——打造“增长之路”，需要挖掘世界经济新动能。数字丝绸之路是下阶段共建“一带一路”的重点领域之一。中国提出《全球数字安全倡议》，与各方共同推动构建和平、安全、开放、合作的网络空间。中国坚持用生态文明理念指导发展，积极参加气候变化国际合作，将为建设“绿色丝绸之路”提供新的动力。

美国商务部：把 60 家中国公司列入贸易黑名单

关键词：贸易黑名单 中国船舶 无人机制造

随着美国总统特朗普在其第一个任期的最后几周加大对中国的压力，2020 年 12 月 18 日，数十家中国公司被美国列入贸易黑名单。

美国商务部公布了一份包含 77 家公司及其附属公司的所谓实体清单，其中包括 60 家中国公司，包括中国船舶工业集团有限公司、中国船舶工业股份有限公司旗下多家单位。另外还有中国芯片制造商中芯国际和中国无人机制造商深圳大疆创新科技有限公司。

美国商务部长罗斯在一份声明中表示，商务部“不会允许先进的美国技术帮助一个日益好战的对手建立军队”。罗斯表示，政府可能会假定拒绝许可，以阻止中芯国际获得生产 10 纳米或以下先进半导体的技术。

美国财政部：制裁 2 家中国石油贸易及运输公司

关键词：OFAC 石油运输 能源物流

当地时间 2020 年 12 月 16 日，美国财政部官方消息，美国财政部外国资产控制办公室（OFAC）宣布对四家公司实施制裁，其中包括两家中国公司。OFAC 称，这

四家公司为众祥石化有限公司（Triliance Petrochemical Co. Ltd.）代理的伊朗石化产品买卖提供了运输服务或财务交易。

被列入制裁名单的中国公司是东海国际船舶管理有限公司（Donghai International Ship Management Limited）和东南石化有限公司（Petrochem South East Limited）。另两家被制裁的是位于阿联酋的阿尔法科技交易公司（Alpha Tech Trading FZE）和石油联盟交易公司（Petroliance Trading FZE）。

越南：吸引外资 1726 亿，贸易顺差达 1312 亿

关键词：国际贸易 越南 供应链转移

近日，越南统计局数据显示，2020 年前 11 个月，越南进出口商品总额约为 4891 亿美元，同比增长 3.5%。越南出口商品 2546 亿美元，同比增长 5.3%；越南进口商品 2345 亿美元，同比增长 1.5%。也就是说，今年前 11 个月越南贸易顺差扩大至 201 亿美元（约合 1312 亿元人民币）。

越南 2019 年全年的贸易顺差才逾 110 亿美元，由于疫情得到较好控制，越南外贸不但没有顺势，反而逆势增长。尤其是随着美日印澳推供应链联盟，积积极推动供应链从中国向东盟市场迁移。根据越南投资计划部的报告显示，截至 2020 年 11 月 20 日，越南吸引外资总额达 264.3 亿美元（约合 1726 亿元人民币），相当于 2019 年同期的 83.1%。

2020年12月以来物流相关政策目录

序号	发文单位	发文题目	文号	发文时间
1	国务院办公厅	《转发国家发展改革委等部门关于加快推进快递包装绿色转型意见的通知》	国办函〔2020〕115号	12月14日
2	交通运输部	《关于进一步做好总质量4500千克及以下普通货运车辆“放管服”改革有关工作的通知》	交办运〔2020〕65号	12月15日
3	国务院	《关于同意设立新疆塔城重点开发开放试验区的批复》	国函〔2020〕166号	12月15日
4	交通运输部	《关于优化道路运输车辆技术管理便利开展车辆技术等级评定工作的通知》	交办运〔2020〕67号	12月17日
5	国家邮政局等五部门	《关于促进粤港澳大湾区邮政业发展的实施意见》	国邮发〔2020〕78号	12月21日
6	国务院办公厅	《关于交通运输综合行政执法有关事项的通知》	国办函〔2020〕123号	12月23日
7	国际发改委	《关于加快构建全国一体化大数据中心协同创新体系的指导意见》	发改高技〔2020〕1922号	12月28日
8	交通运输部	《关于促进道路交通自动驾驶技术发展和应用的指导意见》	交科技发〔2020〕124号	12月30日
9	商务部办公厅	《关于印发首批海外仓实践案例好经验好做法的函》	商办贸函〔2020〕433号	1月4日
10	商务部等十二部门	《关于提振大宗消费重点消费促进释放农村消费潜力若干措施的通知》	/	1月5日
11	交通运输部	《关于切实做好河北省石家庄和邢台地区疫情防控应急运输保障工作的通知》	交运明电〔2021〕10号	1月8日
12	商务部办公厅	《关于推动电子商务企业绿色发展工作的通知》	/	1月11日
13	交通运输部等三部门	《关于科学精准做好河北、北京等地应急物资运输和交通保障工作的紧急通知》	交运明电〔2021〕14号	1月13日
14	工信部	《工业互联网创新发展行动计划（2021-2023年）》	工信部信管〔2020〕197号	1月13日

编辑单位：中国物流与采购联合会研究室

联系电话：010-83775690/5692

Email: yanjiushibj@vip.163.com

欢迎提供各地政策线索！